



CENTRO
RICERCHE
PRODUZIONE
ANIMALI



STUDIO PRELIMINARE PER UN INTERVENTO SETTORIALE LATTIERO-CASEARIO

13 novembre 2025

*Roberta Chiarini
Alberto Menghi
Serena Soffiantini*

**1. ESPERIENZE DI INTERVENTI
SETTORIALI NEL LATTIERO-
CASEARIO IN ALTRI PAESI
EUROPEI (Bg, Sk, Lv)**

**2. ESPERIENZE DI
INTERVENTI SETTORIALI IN
ALTRI COMPARTI IN ITALIA
(es. ortofrutta)**

**3. Consultazione
con il mondo
cooperativo**



I CONTENUTI dello STUDIO PRELIMINARE

- 1. INTERVENTI SETTORIALI NELLA PAC 2023-2027:** inquadramento e contesto normativo
- 2. OBIETTIVI DI SETTORE (ART 46)**
- 3. TIPI DI INTERVENTO (ART 47)**
- 4. INTERVENTI SETTORIALI ATTIVATI:** panoramica
 - INTERVENTO SETTORIALE VINO
 - INTERVENTO SETTORIALE APICOLTURA
 - INTERVENTO SETTORIALE OLIO D'OLIVA E OLIVE DA TAVOLA
 - INTERVENTO SETTORIALE PATATE
 - INTERVENTO SETTORIALE ORTOFRUTTA
- 5. RICONOSCIMENTO DELLE ORGANIZZAZIONI PRODUTTORI DEL SETTORE LATTIEROCASEARIO**
- 6. ELEMENTI BASE DI UN PROGRAMMA OPERATIVO PLURIENNALE LATTIEROCASEARIO**
- 7. DESCRIZIONE INTERVENTI DA INSERIRE NEL PROGRAMMA OPERATIVO**
- 8. SUPPORTO INFORMATIZZATO PER LA PRESENTAZIONE E GESTIONE DEI PO**

Composizione della PAC per l'Italia 2023-2027

		Milioni di euro		%
		TOTALE	ANNUALE	
1° PILASTRO	PAGAMENTI DIRETTI	18.142,50	3.628,50	49,3
	INTERVENTI SETTORIALI	3.363,40	672,70	9,2
	ORTOFRUTTA	1.457,00	291,40	4,00
	API	85,00	17,00	0,20
	VINO	1.619,40	323,90	4,40
	OLIVE	172,00	34,40	0,50
	PATATE	30,00	6,00	0,10
2° PILASTRO	SVILUPPO RURALE	15.281,50	3.056,30	41,5
Totale		36.787,40	7.357,50	100

Il totale della PAC è sostanzialmente invariato rispetto alla programmazione precedente

Obbligatori

Facoltativi

Fonte: PSP versione 1.2

PAGAMENTI DIRETTI ANNUI	Milioni di euro	%
1. SOSTEGNO DI BASE AL REDDITO	1.741,70	48
2. REGIMI PER CLIMA E AMBIENTE (Ecoschemi)	907,1	25
3. SOSTEGNO ACCOPPIATO AL REDDITO	544,3	15
4. SOSTEGNO REDISTRIBUTIVO complementare al reddito	362,9	10
5. SOSTEGNO PER GIOVANI AGRICOLTORI complementare al reddito	72,6	2
TOTALE	3.628,50	100

Pagamenti diretti settore zootecnico e lattiero-caseario

Descrizione dell'intervento	Milioni di euro/anno
Ecoschema 1*: pagamento per la riduzione della antimicrobico resistenza e per il benessere animale	363
Sostegno accoppiato al reddito per animale - Latte bovino	68
Sostegno accoppiato al reddito per animale - Latte bovino (montagna)	21
Sostegno accoppiato al reddito per animale - Latte di bufale	3,2
TOTALE	455

*Comprende diverse categorie animali

PAC 2023-2027 e gli **interventi settoriali**

- **Gli Interventi Settoriali** sono uno strumento pensato per sostenere **specifici settori dell'economia agricola europea**.
- L'Italia, attraverso il Piano Strategico PAC, ha attivato questi interventi settoriali sui settori «storici»: **ortofrutta, api, vino (obbligatori), olive (facoltativo)**, al quale ha aggiunto *ex novo* il settore delle **patate**.
- **Il budget per nuovi aiuti a settori specifici è limitato entro il 3%** delle risorse del I Pilastro (Vino e Ortofrutta hanno budget intorno a 1,5-1,6 miliardi ciascuno, per l'intera programmazione). Nella **proposta di regolamento presentata da Hansen l'8 dicembre** scorso sul miglioramento della posizione degli agricoltori nella filiera **si consente di stanziare fino al 6% del Feaga ad interventi settoriali**, cioè **il doppio del limite vigente**.
- **I nuovi Interventi Settoriali devono essere strutturati secondo il modello dell'ortofrutta.**

La Politica Agricola Comunitaria 2023-2027 (Reg. 2115/2021)

- Altri Paesi UE hanno già inserito interventi settoriali per il lattiero-caseario:
 - ✓ Bulgaria
 - ✓ Lettonia
 - ✓ Slovacchia

	Bulgaria	Lettonia	Slovacchia
Durata del piano	2024-2028 (5 anni)	2025-2028 (4 anni)	2024-2028 (5 anni)
Numero programmi operativi	4/anno	1/anno	2024: 4 2025: 6 2026-2028: 8
Spesa/anno (euro)	184 067,90	282 500	da 246 764 a 2 558 527
Spesa totale (euro)	920 339,50	1 130 000	8 334 081
Tipi di intervento	✓ investimenti e ricerca ✓ consulenza ✓ formazione ✓ promozione	✓ investimenti e ricerca ✓ consulenza ✓ formazione ✓ biologico ✓ efficientamento ✓ trasporto/stoccaggio ✓ promozione ✓ SQN ✓ tracciabilità e certificazione	✓ investimenti e ricerca ✓ consulenza ✓ formazione ✓ efficientamento ✓ trasposto/stoccaggio ✓ promozione ✓ comunicazione
Adattabilità alle esigenze nazionali, con alcuni interventi ricorrenti			

Come funziona l'intervento settoriale nell'**Ortofrutta**?

- Gli aiuti si concretizzano attraverso **Programmi Operativi** presentati e gestiti dalle **OP/AOP** con possibilità di **interventi sia sulle imprese dei singoli soci sia sulla struttura dell'OP/AOP**.
- **Obiettivi da perseguire e i tipi di intervento ammessi:** definiti dagli artt. 46 e 47 del Reg 2115/2021, **elenco molto ampio**.
- **Durata:** programmi operativi possono durare **3-7 anni**, sono articolati in piani annuali (anno solare).
- **Tempi certi di istruttoria, approvazione e liquidazione:** approvazione entro gennaio dell'anno di programma annuale e *liquidazione dell'aiuto entro il 15 ottobre dell'anno successivo allo svolgimento del programma* (i tempi sono quelli del FEAGA, non del FEASR).
- **Non c'è graduatoria:** ciascun programma ha diritto al finanziamento se rispetta le normative.
- **Gestione finanziaria trasparente:** tutte le spese devono transitare attraverso un **Fondo di Esercizio (conto corrente dedicato)** alimentato dall'OP e dai soci che anticipano le spese.
- **Intensità dell'aiuto comunitario:** mediamente il **50% delle spese ammesse**, con una **soglia massima di aiuto UE pari al 4,1% del VPC** (Valore Produzione Commercializzata) della OP.

OBIETTIVO GENERALE

Favorire l'aggregazione dei produttori agricoli per rafforzare il loro potere contrattuale, e migliorare così le filiere produttive, favorendo uno stretto legame col territorio

La Politica Agricola Comunitaria 2023-2027 (Reg. 2115/2021)

Obiettivi settoriali

- **Pianificare e organizzare la produzione**
- **Concentrazione dell'offerta**
- **Potenziare la competitività**
- **Ricerca e sviluppo in materia di metodi di produzione sostenibili**
- **Promozione, sviluppo e attuazione (disseminazione)**
- **Contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento**
- **Incrementare il valore commerciale e la qualità dei prodotti**
- **Promozione e commercializzazione dei prodotti**
- **Miglioramento delle condizioni di impiego e garanzia della conformità agli obblighi dei datori di lavoro** nonché alle prescrizioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro

La Politica Agricola Comunitaria 2023-2027 (Reg. 2115/2021)

*Tipologie di **interventi ammessi***

- ✓ **INVESTIMENTI** in beni materiali e immateriali, **RICERCA** e metodi di produzione innovativi
- ✓ servizi di **CONSULENZA** e assistenza tecnica, in particolare su tecniche sostenibili di controllo dei parassiti e delle malattie, uso sostenibile di fitosanitari e farmaci, adattamento e mitigazione dei cambiamenti climatici, condizioni di lavoro
- ✓ **FORMAZIONE**, addestramento e scambio di buone pratiche, in particolare su tecniche sostenibili di controllo dei parassiti e delle malattie, uso sostenibile di fitosanitari e farmaci, adattamento e mitigazione dei cambiamenti climatici, uso di piattaforme commerciali organizzate
- ✓ **PRODUZIONE BIOLOGICA O INTEGRATA**
- ✓ azioni volte ad aumentare la sostenibilità e **L'EFFICIENZA DEL TRASPORTO E DELLO STOCCAGGIO** dei prodotti
- ✓ **PROMOZIONE**, comunicazione e marketing, comprese azioni e attività volte ad aumentare la consapevolezza dei consumatori sui sistemi di qualità dell'Unione e sull'importanza di un'alimentazione sana
- ✓ attuazione dei **REGIMI DI QUALITÀ NAZIONALI E DELL'UNIONE**
- ✓ implementazione di sistemi di **TRACCIABILITÀ E CERTIFICAZIONE**
- ✓ azioni intese a **MITIGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI**

Esempi di intervento:

1. INVESTIMENTI IN INNOVAZIONE TECNOLOGICA

Obiettivo

Favorire la gestione delle stalle dei soci in modalità “**zootecnia di precisione**”, coordinando gli **investimenti in dotazioni tecnologiche** (es podometri, collari informatizzati, sensori...), **hardware e software per gli allevamenti, per i tecnici e per le sedi dell’OP**, per allineare il maggior numero possibile di allevamenti soci ai livelli necessari di scambio di informazioni.

TABELLA 1 OBIETTIVO DI SETTORE ART 46 lett a)

PROD(46(a)) - pianificare e organizzare la produzione, adeguare la produzione alla domanda, in particolare in termini di qualità e quantità, ottimizzare i costi di produzione e la redditività dell'investimento, stabilizzare i prezzi alla produzione

TABELLA 1 OBIETTIVO DI SETTORE ART 46 lett a) *PROD(46(a)) - pianificare e organizzare la produzione, adeguare la produzione alla domanda, in particolare in termini di qualità e quantità, ottimizzare i costi di produzione e la redditività dell'investimento, stabilizzare i prezzi alla produzione*

Obiettivo di Settore (art 46)	Tipo di Intervento (Art 47)	Intervento		Descrizione
				<i>PROD(46(a)) - pianificare e organizzare la produzione, adeguare la produzione alla domanda, in particolare in termini di qualità e quantità, ottimizzare i costi di produzione e la redditività dell'investimento, stabilizzare i prezzi alla produzione</i>
a	A			A) Investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali
Interventi in immobilizzazioni materiali				
a	A	1		Adegamenti strutturali delle stalle e aree connesse per mantenere e migliorare la qualità della produzione
a	A	1	1	Investimenti in macchine, impianti e attrezzature per la pulizia delle aree produttive, compresi robot distributori paglia
a	A	2		Miglioramento dei sistemi di mungitura, introduzione di sistemi di mungitura robotizzata per miglioramento qualità benessere e riduzione spese di gestione
a	A	2	1	Acquisto componenti, accessori e hardware per miglioramento impianti esistenti ai fini del miglioramento della qualità del latte e del benessere animale
a	A	3		Adegamenti strutturali per migliorare l'efficienza produttiva attraverso organizzazione e gestione dei diversi gruppi di animali per categorie, livelli produttivi e aree funzionali (separazioni, rastrelliere, recinzioni, cancelli ecc), anche a beneficio di salute e benessere animale

(...)

Interventi in immobilizzazioni immateriali

a	A	16		Acquisizione di software per l'OP e i suoi operatori per la gestione della base sociale, monitoraggio e programmazione dei flussi di prodotto in entrata e in uscita, della loro qualità e rintracciabilità
a	A	17		Acquisizione di software per gli allevatori per la gestione delle informazioni coerenti con gli investimenti sopra indicati e il collegamento con la gestione dell'OP dei sistemi informativi funzionali all'Obiettivo
a	B			B) Servizi di consulenza e assistenza tecnica
a	B	1		Assistenza tecnica per mantenere e migliorare il livello di qualità dei prodotti

(...)

Esempi di intervento:

2. INVESTIMENTI IN SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO

Obiettivo

Migliorare le condizioni di impiego e di conformità agli obblighi da parte del datore di lavoro, anche in riferimento alla **CONDIZIONALITÀ SOCIALE**, visto che la nuova PAC vincola la concessione dei pagamenti diretti al rispetto di norme relative alle condizioni di lavoro dei lavoratori agricoli.

TABELLA 9 OBIETTIVO DI SETTORE ART 46 lett k)

**EMPL(46(k)) - miglioramento delle condizioni di
impiego e garanzia della conformità agli obblighi dei
datori di lavoro nonché alle prescrizioni in materia di
salute e sicurezza sul lavoro in conformità delle
direttive 89/391/CEE, 2009/104/CE e (UE) 2019/1152**

Obiettivo di Settore (art 46)	Tipo di Intervento (Art 47)	Intervento		Descrizione
				<i>EMPL(46(k)) - miglioramento delle condizioni di impiego e garanzia della conformità agli obblighi dei datori di lavoro nonché alle prescrizioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro in conformità delle direttive 89/391/CEE, 2009/104/CE e (UE) 2019/1152</i>
k				A) Investimenti in immobilizzazioni materiali e immateriali
Interventi in immobilizzazioni materiali				
k	A	1		Adegamenti strutturali dei locali destinati al personale per migliorare le condizioni in materia di salute e sicurezza del lavoro (servizi igienico-sanitari, spogliatoi, mense ecc)
Interventi in immobilizzazioni immateriali				
k	A	2		Realizzazione software per la gestione degli adempimenti inerenti le condizioni di impiego e garanzia della conformità agli obblighi dei datori di lavoro nonché alle prescrizioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro in conformità delle direttive 89/391/CEE, 2009/104/CE e (UE) 2019/1152
k	A	3		Realizzazione software per la gestione di servizi di sostituzione per ferie o malattia dell'allevatore/imprenditore
k				B) Servizi di consulenza e assistenza tecnica
k	B	1		Servizi di consulenza per attività funzionali all'Obiettivo e agli interventi
k	B	2		Servizi di mediazione culturale e linguistica
k	C			C) Formazione, orientamento e scambio di buone pratiche
k	C	1		Spese associate all'organizzazione di incontri di formazione e orientamento (coaching) sui temi di cui all'obiettivo, compresi corsi di lingua e inserimento sociale

CONSULTAZIONE COL MONDO COOPERATIVO

Prima consultazione con portatori di interesse

56 intervistati

(allevatori, amministratori di cooperative, consulenti tecnici e rappresentanti di organizzazioni sindacali)

ai quali è stato chiesto di **dare una priorità** rispetto alle possibili azioni di un
INTERVENTO SETTORIALE LATTE su una scala da 1 a 5
(1 poco importante 5 molto importante)

Il sondaggio ha visto la partecipazione per il **54% di amministratori di Cooperative**,
per il **34% di allevatori** e il restante **13% rappresentanti di organizzazioni sindacali,**
tecnici e consulenti del settore

Interventi inerenti la **sostenibilità ambientale**: incidenza delle risposte 4 e 5

Interventi	Somma in % di coloro che hanno votato 4 e 5
Efficientamento energetico (risparmio energetico, uso di energia rinnovabile, etc.)	84
Riduzione delle emissioni e dei rifiuti, riutilizzo e valorizzazione dei sottoprodotti, miglioramento della gestione dei rifiuti	84
Conservazione delle risorse idriche	82
Azioni intese a mitigare i cambiamenti climatici e ad adattarsi ai medesimi	73
Prevenzione dei danni causati da avversità climatiche e adattamento (es. promozione di varietà, razze e pratiche adattate a condizioni climatiche in evoluzione)	70
Conservazione del suolo (es. aumento sequestro del carbonio, miglioramento della struttura del suolo, riduzione dei contaminanti)	68
Imballaggi ecologici, anche in via sperimentale	46

Interventi inerenti la **sostenibilità sociale**: incidenza delle risposte 4 e 5

Interventi	Somma in % di coloro che hanno votato 4 e 5
Miglioramento della resistenza alle malattie degli animali e riduzione dell'uso di medicinali veterinari, compresi gli antibiotici	88
Biosicurezza, salute e benessere degli animali	84
Miglioramento della resistenza agli organismi nocivi, riduzione dell'uso di pesticidi, compresa l'attuazione di tecniche di difesa integrata	79
Miglioramento delle condizioni di impiego e applicazione degli obblighi dei datori di lavoro nonché alle prescrizioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro	66
Creazione e mantenimento di habitat favorevoli alla biodiversità	48

Interventi inerenti la **sostenibilità economica**: incidenza delle risposte 4 e 5

Interventi	Somma in % di coloro che hanno votato 4 e 5
Miglioramento della qualità dei prodotti	80
Ricostituzione degli stock di bestiame a seguito della macellazione obbligatoria per motivi sanitari o per perdite dovute a calamità naturali;	70
Servizi di consulenza e assistenza tecnica , ad es. tecniche sostenibili di lotta contro gli organismi nocivi e le malattie, uso sostenibile dei prodotti zoosanitari, mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici	63
Formazione , compresi l'orientamento e lo scambio di buone pratiche, ad es. in tema di tecniche sostenibili di lotta contro gli organismi nocivi e le malattie, uso sostenibile dei prodotti zoosanitari, mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatic	63
Formazione, compresi l'orientamento e lo scambio di buone pratiche circa l'utilizzo di piattaforme organizzate di negoziazione e borse merci del mercato a pronti e a termine	63
Azioni intese ad aumentare la sostenibilità e l' efficienza del trasporto e dello stoccaggio di prodotti;	63
Servizi di consulenza e assistenza tecnica sulle condizioni di impiego , gli obblighi dei datori di lavoro e per quanto riguarda la salute e la sicurezza sul lavoro	54

...vantaggi pratici?

Vantaggi pratici degli interventi settoriali sul Latte

Il fatto che la **gestione amministrativa del Programma Operativo** sia in capo all'**OP/AOP**, determina:

- **Alleggerimento burocratico per i soci**
- **Programmazione condivisa** coi soci
- Possibilità per l'OP di fare programmi di crescita a medio termine sui temi di sua necessità, concentrandoli su **obiettivi strategici** (es. innovazione tecnologica, benessere animale, sostenibilità ambientale, ecc.)
- **Ottimizzazione delle spese**
- Possibilità di **differenziare gli investimenti** per aree (es. pianura/montagna) o tipologia di allevamenti
- La **programmazione pluriennale consente di coinvolgere gran parte della base associativa**
- La **gestione finanziaria è programmabile** all'interno del bilancio OP/AOP

OPPORTUNITA'



a.menghi@crpa.it

chiarini.roberta58.RC@gmail.com

s.soffiantini@crpa.it